

POLITIQUES DES DONNÉES URBAINES

DONNÉES ET GOUVERNANCE TERRITORIALE

Antoine Courmont

Chercheur en science politique
Responsable scientifique de la chaire Villes et
numérique de Sciences Po

« *Nous sommes à un moment très particulier de l'histoire du numérique urbain. Il y a eu le moment de l'innocence, ce moment de l'innocence est derrière nous. Aujourd'hui, il y a ce moment où les conflits politiques apparaissent sur le devant de la scène. C'est la fin de l'innocence. **On va rentrer dans le combat politique de la data** »*

Jean-Louis Missika (29 novembre 2017)

« *Postuler et construire un espace d'équivalence permettant la quantification, et donc la mesure, est tout à la fois politique et technique. **Il est politique en ce qu'il change le monde** : comparer les roturiers et les nobles préfigure la nuit du 4 août, comparer les noirs et les blancs appelle l'abolition de l'esclavage, comparer les femmes et les hommes appelle le suffrage vraiment universel incluant les femmes »*

Alain Desrosières

LE CARACTÈRE DOUBLEMENT POLITIQUE DES DONNÉES

Les données sont politiques parce qu'elles déplacent les configurations d'acteurs.

- Qui possède la donnée ?
- Qui fait agir par la donnée ?

Les données sont politiques parce qu'elles permettent de partager une représentation, de s'accorder sur une définition commune du monde.

Le *big data* met à l'épreuve le pouvoir sémantique des institutions publiques à dire ce qui est

- Les acteurs se coordonnent à partir d'autres représentations de la réalité
- Mais une capacité des institutions publiques à influencer sur l'établissement de ces réalités alternatives

DES ORGANISATIONS ENGAGÉES DANS UN « DATA IMPERATIVE »

L'accumulation de données, le capitalisme de plateforme

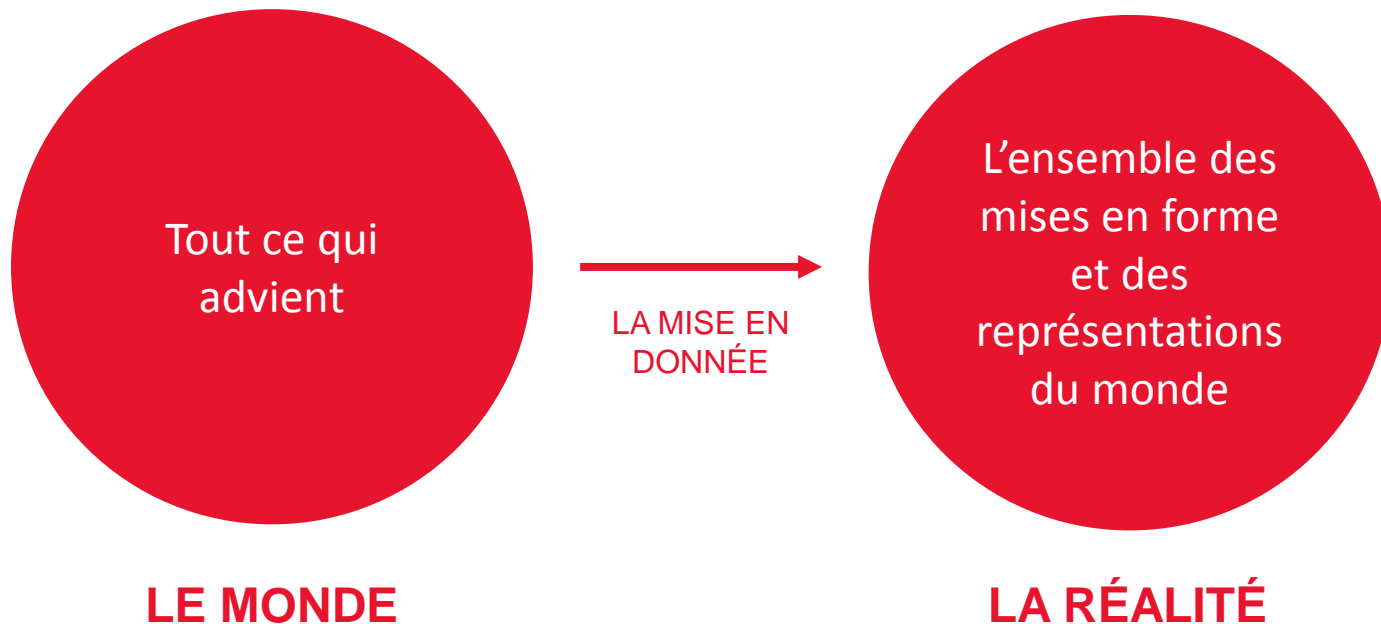
- Ralentissement de la croissance des activités industrielles, la donnée comme relais de croissance
- La donnée est devenue un **capital** à accumuler
- Extraire des données, de toutes sortes, par tous les moyens
- Puis valoriser les données.
- Les plateformes dont l'activité repose sur la collecte, le traitement et l'usage de ces nouvelles données

Les données sont considérées comme le nouvel « or noir »

- Elles auraient une valeur en soi (*valuable*) et seraient créatrices de valeur (*value-creating*)
- De multiples formes de valorisation (ciblage, profilage, optimisation, contrôle, contrôle d'un marché, etc.), pas uniquement monétaire

1. LES PLATEFORMES : LA MISE À L'ÉPREUVE DU POUVOIR SÉMANTIQUE DES INSTITUTIONS PUBLIQUES

LE POUVOIR SÉMANTIQUE DES INSTITUTIONS



LE POUVOIR SÉMANTIQUE DES INSTITUTIONS



LE MONDE



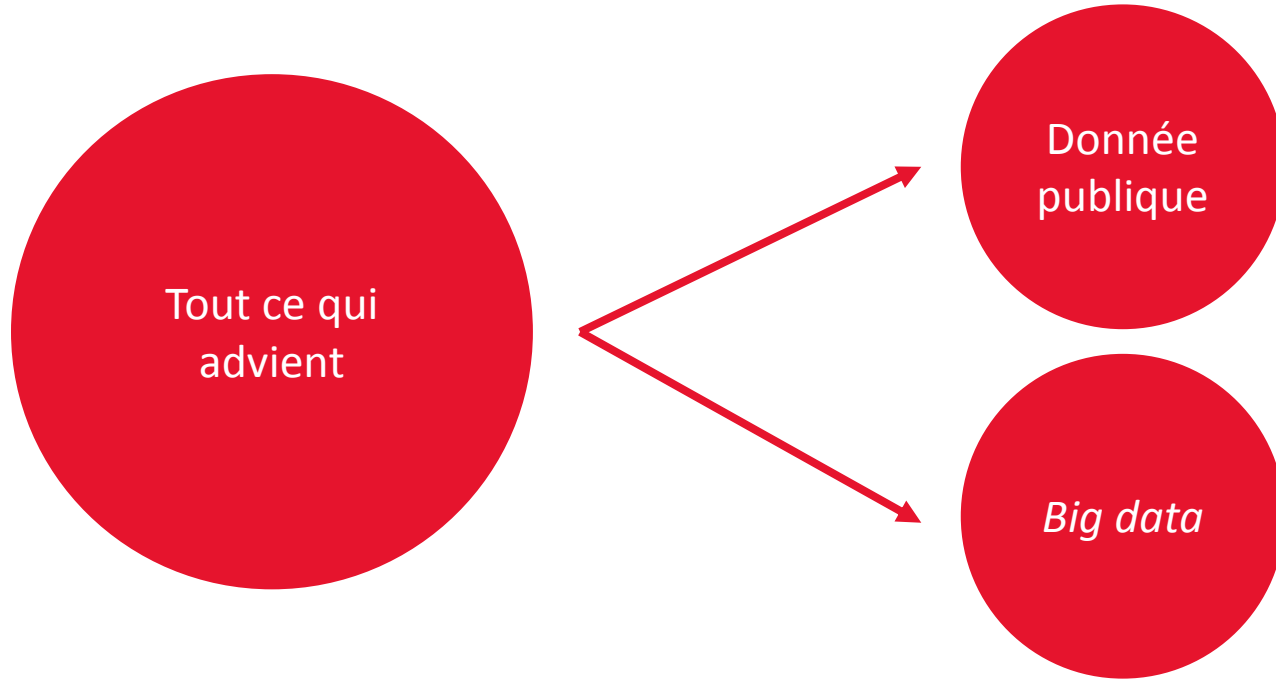
LA MISE EN
DONNÉE



LA RÉALITÉ

Etablie et stabilisée par des institutions

DEUX RÉALITÉS DIVERGENTES



LE MONDE

DES RÉALITÉS COEXISTENTES

WAZE ET LES POLITIQUES DE RÉGULATION DE LA CIRCULATION ROUTIÈRE

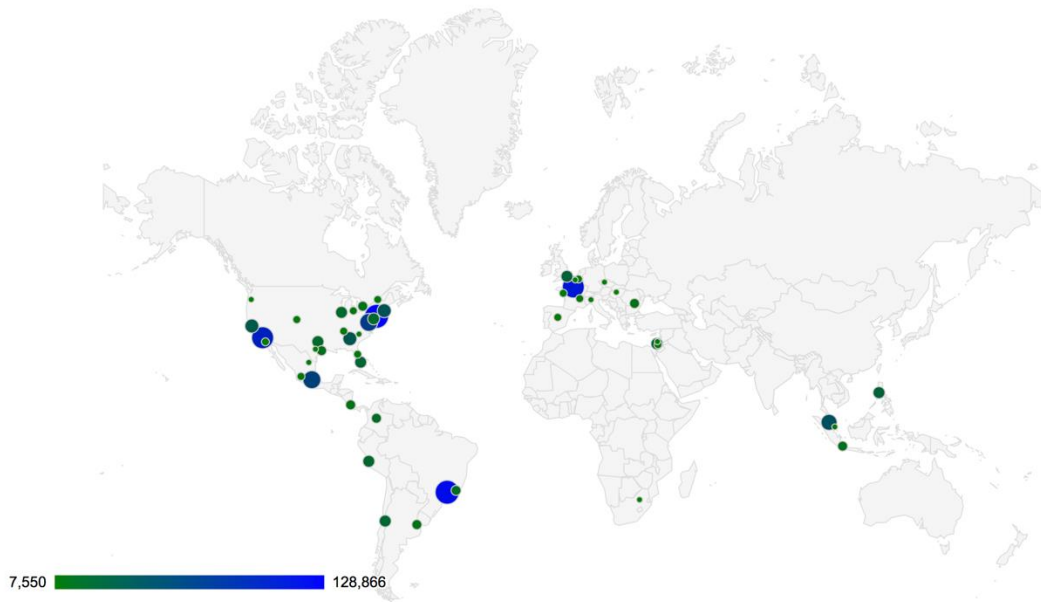


Waze

- Une start-up israélienne créée en 2008
 - Une application de navigation routière
 - Acheté en 2013 par Google (US\$966 million)
 - 120 millions d'utilisateurs, 12+ millions en France
-
- Des données collectées en temps réel auprès de ses utilisateurs.
 - Business model : publicité localisée

WAZE STATS – SIMULTANEOUS ACTIVE USERS (MARS 2018)

TOP 50 cities chart.

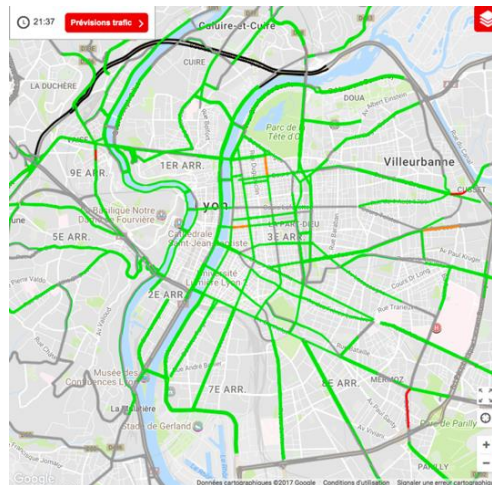


Country	City	Number
US	New York, NY	128866
BR	Sao Paulo	119025
FR	Paris	108485
US	Los Angeles, CA	98912
US	Washington, DC	72384
MX	CDMX	67162
MY	Petaling Jaya	52807
US	Boston, MA	49110
US	Atlanta, GA	46729
US	San Francisco, CA	42875
IL	Tel Aviv	36195
UK	London	35916
PH	Manila	34682
US	Miami, FL	33191
CL	Santiago	31643
PE	Lima	30109
US	Chicago, IL	29365
US	Philadelphia, PA	29199
US	Dallas, TX	28262

WAZE STATS - PARIS (3-17 MARS 2018)



DE DONNÉES ATTACHÉES AUX INFRASTRUCTURES...



AUX DONNÉES ATTACHÉES AUX AUTOMOBILISTES



“Save every driver 5 minutes per day, every day”

- Changement de cadrage : perspective temporelle de la congestion (perte de temps) et non plus spatiale (saturation du réseau)

Des données détachées de l'infrastructure routière

- Collecte et enregistrement des positions GPS des utilisateurs ; permet d'obtenir la vitesse de circulation sur chaque tronçon
- *Crowdsourcing* : autonomie et maîtrise dans la production de données
- Exhaustivité : données sur l'ensemble des voiries
- Connaissance précise de la vitesse de circulation

RÉGULER LES RÉSEAUX OU LES AUTOMOBILISTES ?

Acteur	Penser	Agir	Représenter
<i>Gestionnaire de réseau routier</i>	Fluidifier le trafic (perspective spatiale)	Sur les flux (Feux de circulation + Information)	Taux de congestion sur le réseau du gestionnaire
<i>Waze</i>	Minimiser le temps de parcours (perspective temporelle)	Sur les individus (Calcul d'itinéraire)	Vitesse de circulation en temps réel sur toutes les voiries

DES REPORTS DE TRAFIC DANS DES ZONES RÉSIDENTIELLES



Sherman Oaks (Los Angeles)

- 900 voitures / heure sur une route de construite pour 2000 voitures / jour

DES EFFETS SUR LE MARCHÉ IMMOBILIER ?

3915 Longview Valley Rd
Sherman Oaks, CA 91423
Status: Closed Sale

\$1,336,974 Redfin Estimate	\$1,250,000 Last Sold Price	3 Beds	2 Baths	1,816 Sq \$688 / Sq Built
---------------------------------------	---------------------------------------	---------------	----------------	--

Overview Redfin Estimate Listing Details Tour Insights Property History Public Facts



Mid Century Traditional with contemporary updates on large grassy lot with a pool
Tucked away on a cul-de-sac (no waze street); this Sherman Oaks South of the Blvd hills home is both Private and has easy access to both the West Side and the Valley. This updated home features a remodeled kitchen with Professional Range and oven, custom cabinetry and stainless steel appliances. Recessed lights have been added throughout. Upon Entry the formal living area features a grand fireplace finished with marble and traditional mantle. Hardwood floors are featured. This home has a flexible layout with a dining area that is currently being used as a den and a family room attached to the kitchen that is now used as a flex use dining/tv space. The floor plan is open with beveled glass french doors that allow for an indoor/outdoor entertainers flow. The Master bedroom has dual closets – one a full walk in – and a travertine finished Master bath with Jacuzzi soaking spa tub. The 2nd bedrooms are both well sized and the mid bath has been updated as well. Roof was replaced in 2017 and Electrical panel updated. A Beautiful home in the Hills with space to run and play and a lovely pool to frolic in!

3809 Longview Valley Rd
Sherman Oaks, CA 91423
Status: Closed Sale

\$1,365,789 Redfin Estimate	\$1,200,000 Last Sold Price	3 Beds	3 Baths	1,827 Sq \$657 / Sq, F Built: 1
---------------------------------------	---------------------------------------	---------------	----------------	--

Overview Redfin Estimate Listing Details Tour Insights Property History Public Facts



Stunning Mid-century Traditional; remodeled throughout! Located in the Hills of Sherman Oaks; South of the boulevard; with easy access to both the West Side & the Valley. This warm home is on a **quiet cul-de-sac Street (no waze drivers)** and is complete with a chef's garden and a solar heated swimming pool. The home has an entertainer's open floor plan; and a true chef's kitchen. Viking stove, soft close cabinets, stainless steel appliances and Marble counters – there is space to cook and a comfortable sitting nook in the light and airy room. Gorgeous hardwood floors extend throughout the home and throughout the private side of the house that can be closed off; containing all 3 bedrooms. The 3 bathrooms have been updated keeping with the mid century style but adding contemporary soft close vanities, marble counters, floor to ceiling tiled bath and shower – one even finished with dual shower heads. The family room is open to the pool with slate floors to allow an easy carefree indoor /outdoor flow. Dual pane windows and copper plumbing included. The Direct access 2 car garage has a finished floor and plentiful cabinets – park the cars or create a gym. The gardens surrounding this home are both practical and lovely – please see the complete list of all edible items in the supplement section.

Sherman Oaks, Los Angeles
« No Waze Streets »

LE POUVOIR DES INSTITUTIONS PUBLIQUES MIS À L'ÉPREUVE



Les gens suivent leur GPS, peu importe ce que l'on indique sur nos panneaux de signalisation. Nos moyens d'action n'agissent plus.

(Responsables PC Circulation, Lyon, mai 2017)

LES PARTENARIATS D'ÉCHANGE DE DONNÉES



2:26 PM - 11 Jul 2017

11/07/2019

Programme d'échange de données

- 900+ partenaires (monde)
- 20-30 collectivités françaises

Un partenariat bénéfique aux deux parties :

- Pour Waze : consolider la donnée des événements perturbants (aligner réalité vécue et réalité instituée)
- Pour les collectivités :
 - une réponse à des événements perturbants (travaux, etc.), un instrument complémentaire à leur politique
 - Conserver la maîtrise de l'information fournie aux usagers (par un autre canal)

REDÉPLOIEMENT DE L'ACTION DES COLLECTIVITÉS PAR LES DONNÉES



2:26 PM - 11 Jul 2017

11/07/2019

« *En tant que collectivité, là où on a de la plus-value à apporter, là où la sphère publique a un rôle à jouer, c'est sur les données.* »

(Responsable Voirie, Département du Var, avril 2017).

Nouvelle répartition des tâches entre acteurs publics et privés

- Acteurs publics : production et mise à disposition de données de qualité
- Acteurs privés : développement de services aux usagers

=> Un gouvernement indirect par l'intermédiaire de la mise en circulation des données publiques : renforce le pouvoir sémantique des institutions publiques

2. L'OPEN DATA : NOUVELLES MODALITÉS DE PARTENARIAT PUBLIC / PRIVÉ

LA MISE EN CIRCULATION DES DONNÉES : LAISSER-FAIRE OU STRUCTURATION DU MARCHÉ ?

L'open data : laisser-faire le marché

- Mettre à disposition des données sans présupposer des usages potentiels
- Ne pas sélectionner les réutilisateurs
- Libre-accès aux données
- Une marchandisation des données et une privatisation des services publics ?

Recomposition du pouvoir au travers de la mise en circulation des données qui permet à l'Etat de conserver son pouvoir sémantique

- Structuration du marché par le biais de divers instruments associés aux données (formats, contrats, labels, etc.)

UNE NOUVELLE MODALITÉ DE RECOURS AU MARCHÉ

Des choix techniques pour privilégier certaines réutilisations

- Des formats de données qui préfigurent les usages (GTFS : développement informatique et services d'information aux voyageurs)

Les licences pour faire converger les intérêts privés à l'intérêt général (contractualisation)

- Eviter des utilisations contraires à l'intérêt général
- Des licences spécifiques avec authentification préalable

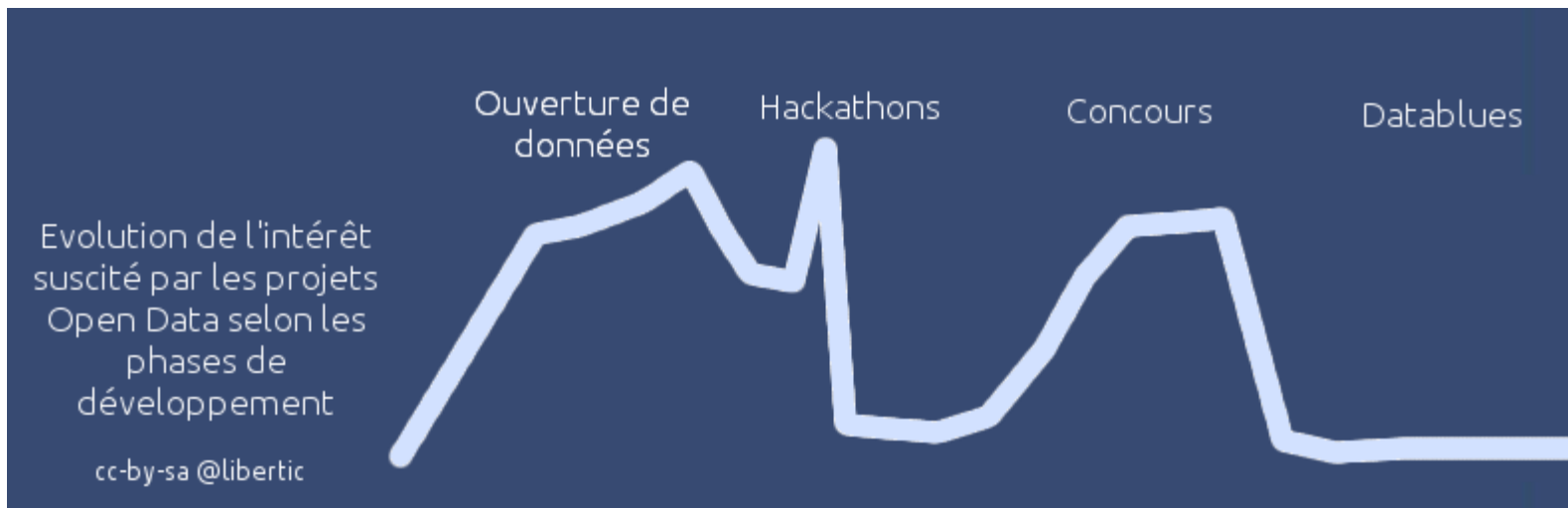


27

milliards

Marché européen estimé lié à la réutilisation
des informations publiques (Commission
européenne, rapport MEPSIR, 2006)

LE DATA BLUES DE L'OPEN DATA



UNE OFFRE DE DONNÉES QUI RENCONTRE DIFFICILEMENT SA DEMANDE

Des données « héritées » non adaptées pour des usages secondaires

- Des données « métiers » limitées au périmètre de compétence de l'institution
- Un manque d'information pour des usages alternatifs
- Un travail important de « sourcing » et de nettoyage
- Ouvrir les données ou produire des données pour des acteurs externes ?

Une modernisation des modalités de transmission de l'information

- Un endroit unique pour accéder aux données du territoire
- Facilite la communication entre les partenaires de l'action publique
- Réduction des coûts de coordination : tout le monde s'appuie sur la même donnée et parle le même langage

Mais également une nouvelle modalité de recours au marché

- Multiplication des applications d'information transport (Transit, Citymapper, etc.)
- Les standards jouent un rôle crucial pour mettre en relation des mondes sociaux autonomes (GTFS, etc.)

LE RECOURS AU MARCHÉ POUR ASSURER LA MISE EN ŒUVRE

Nom de l'application	Date de lancement à Lyon	Modes de transport disponibles
TCL	2013	TCL
Citymapper	2015	TCL, Velov, Vélo, Marche, Uber, eCab
Transit	2015	TCL, Velov, Vélo, Marche, Uber
Optymod	2015	Voiture, TCL, Velov, Vélo, Marche, Taxi, Train
Moovit	2015	TCL, Velov, Vélo, Marche, Uber
Mappy	2016	Voiture, TCL, Velov, Vélo, Marche

Tableau 1 : Principales applications de calcul d'itinéraires disponibles sur l'agglomération lyonnaise

CONCLUSION

GOUVERNER LA DONNÉE POUR GOUVERNER LA VILLE NUMÉRIQUE

La donnée est devenue un enjeu de gouvernement

- Au travers de l'*open data*, les collectivités ont pris conscience de l'importance de contrôler les flux de données pour maîtriser les services numériques
- Des données d'intérêt général au-delà de la distinction public / privé
- Changement au sein de l'organisation, nouvelle fonction
- Mais faible politisation partisane (pas de clivage gauche / droite)

Qui est pris en charge de manière différenciée selon les territoires et les secteurs d'action publique

- Une plateforme transversale, mais des secteurs d'AP autonomes dans la gestion des données (eau, énergie, etc.)
- L'*open data* peut tout autant affaiblir l'acteur public (« privatisation » des données et des services) que renforcer son pouvoir

ANTOINE COURMONT

antoine.courmont@sciencespo.fr

@AnCourmont